



COMUNE DI FORLÌ CONSIGLIO COMUNALE

Seduta del 30 Gennaio 2020

In sessione ordinaria di prima convocazione del giorno 30 Gennaio 2020 alle ore 15:30 in seduta pubblica.

Convocato con appositi inviti, il Consiglio Comunale si è riunito oggi nella Sala Consiliare con l'intervento dei Consiglieri qui appresso indicati come risulta dall'appello fatto dal Segretario.

N.	Cognome e nome Consigliere	Pr.	As.	N.	Cognome e nome Consigliere	Pr.	As.
1	ANCARANI VALENTINA	X		18	MARCHI MASSIMO	X	
2	ASCARI RACCAGNI ALESSANDRA	X		19	MASSA ELISA	X	
3	BALESTRA LETIZIA	X		20	MINUTILLO DAVIDE		X
4	BARTOLINI DAMIANO	X		21	MORGAGNI FEDERICO	X	
5	BASSI EMANUELA	X		22	MORRA ELENA	X	
6	BEDEI GIORGIA	X		23	POMPIGNOLI MASSIMILIANO	X	
7	BENINI SIMONE	X		24	PORTOLANI MARINELLA	X	
8	BENTIVOGLI ALBERTO JUNIOR	X		25	PRATI LORETTA	X	
9	BIONDI LAURO	X		26	RINIERI MARIA TERESA	X	
10	BRICCOLANI SARA	X		27	RIVALTA ALESSANDRO	X	
11	CALDERONI GIORGIO	X		28	SAMORI' SARA	X	
12	CATALANO MARCO	X		29	TASSINARI ELISABETTA	X	
13	CEREDI LORIS	X		30	VERGINI DANIELE	X	
14	COSTANTINI ANDREA	X		31	ZANOTTI JACOPO	X	
15	DOGHERIA ELIO	X		32	ZATTINI GIAN LUCA	X	
16	HAFI ALEMANI SOUFIAN	X		33	ZATTONI MATTEO	X	
17	LASAPONARA FRANCESCO INNOCENTE		X				

TOTALE PRESENTI: 31

TOTALE ASSENTI: 2

Partecipa il Segretario Generale DOTT. LUCA CANESSA.

Scrutatori i Sigg. Consiglieri BALESTRA LETIZIA, BEDEI GIORGIA, MARCHI MASSIMO.

Partecipano alla seduta gli Assessori Sigg.ri CICOGNANI VITTORIO, PETETTA GIUSEPPE, TASSINARI ROSARIA, BARONI MARIA PIA, CINTORINO ANDREA, CASARA PAOLA.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente ASCARI RACCAGNI ALESSANDRA pone in discussione il seguente argomento:

OGGETTO n. 127

**PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE (PUMS) E
AGGIORNAMENTO PIANO GENERALE TRAFFICO URBANO (PGTU)
DEL COMUNE DI FORLÌ - CONTRODEDUZIONI ALLE
OSSERVAZIONI ED APPROVAZIONE**

In merito era stato distribuito a ciascun Consigliere il partito di deliberazione di seguito riportato.

Ai sensi dell'art. 97 del T.U. approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, si fa esplicito riferimento al resoconto verbale che sarà riportato a parte nella trascrizione del dibattito della seduta consiliare, nel quale sono riportati in maniera dettagliata gli interventi succedutisi.

Il Presidente del Consiglio, Ascari Raccagni, introduce la proposta di deliberazione sottoposta all'esame del Consiglio comunale concernente l'approvazione del piano urbano della mobilità sostenibile (PUMS) e l'aggiornamento del piano generale del traffico urbano (PGTU).

Successivamente il Presidente passa la parola all'Ass. Petetta che illustra l'argomento.

Esce l'Assessore Cicognani ed entra l'Assessore Mezzacapo.

Il Presidente apre poi la discussione, come evincesi da verbale di seduta cui si fa espresso rinvio.

Dopo di che;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con deliberazione della Giunta Regionale 1082 del 28/07/2015, esecutiva, è stato approvato lo schema di protocollo d'intesa tra Regione Emilia-Romagna e i Comuni aderenti all'accordo di qualità dell'aria per l'elaborazione delle Linee di indirizzo per lo sviluppo dei Piani Urbani della Mobilità Sostenibile;
- il Comune di Forlì si è già dotato di Piano del Traffico (PUT) ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. n. 285 del 30/04/1992 – Nuovo Codice della Strada e s.m.i., e per il quale è stato avviato iter di aggiornamento;
- il PUM è stato istituito dagli artt. 21 e 22 della Legge n. 340/2000, con l'obiettivo di soddisfare i bisogni di mobilità dei cittadini, riducendo al contempo l'inquinamento, i consumi energetici, la congestione e aumentare la sicurezza;
- l'Unione Europea ha introdotto con comunicazione n. 490/2009, i *Sustainable Urban Mobility Plans* (in Italiano denominati Piani Urbani della Mobilità Sostenibile – PUMS) e successivamente ha pubblicato nell'anno 2014 le Linee Guida da Attuare;
- i PUMS sono piani flessibili e strategici della mobilità sostenibile, che guardano ad un orizzonte temporale di circa 10-15 anni, per soddisfare la variegata domanda di mobilità delle persone e delle imprese nelle aree urbane e periurbane, per migliorare la qualità della vita nelle città, seguendo principi di integrazione, partecipazione, monitoraggio e valutazioni;

Considerato che la Regione ritiene opportuno promuovere l'elaborazione e approvazione dei Piani Urbani della Mobilità Sostenibile (PUMS), per avere un quadro strategico anche a lungo termine delle politiche di settore dei maggiori comuni della nostra Regione;

Dato atto che la redazione delle linee guida del PUMS, e del documento finale, è stata affidata alla Società Forlì Mobilità Integrata s.r.l., ora FMI s.r.l., (*società in house di Livia Tellus Romagna Holding a completa partecipazione pubblica da parte del Comune di Forlì e dei Comuni aderenti alla Unione dei comuni della Romagna Forlivese*), mediante convenzione n. 31429 del 9/9/2016;

Atteso che FMI ha presentato all'Amministrazione il “quadro conoscitivo della mobilità e linee guida per la redazione del documento finale “(PUMS)”, approvato dalla Giunta Comunale con propria deliberazione n. 461 del 20/12/2016;

Dato atto che tale deliberazione approvava anche:

- il cronoprogramma delle attività per finalizzare l'approvazione del PUMS di Forlì;
- l'unificazione dei percorsi di redazione fra PGTU e PUMS, assumendo quest'ultimo i connotati di unico documento ufficiale per la pianificazione della Mobilità che l'Amministrazione assumeva, in cui era contenuto comunque l'aggiornamento del PGTU;

Considerato che:

- FMI ha presentato all'Amministrazione la proposta progettuale del PUMS e l'avvio della stesura della VAS, approvata dalla Giunta Comunale con propria deliberazione n. 163 del 23/05/2017;
- a seguito della nota della Regione Emilia-Romagna n. PG/2018/0127020 del 22/02/2018, F.M.I. per conto del Comune di Forlì ha richiesto l'avvio della fase di consultazione sul Rapporto Ambientale preliminare, ai fini della procedura di VAS, del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS), ai sensi del D.Lgs. n. 152/2006;

Tenuto conto che con Determinazione n. 6587 del 8/5/2018 la Regione Emilia-Romagna ha trasmesso il proprio parere motivato relativo al rapporto Preliminare VAS del PUMS del Comune di Forlì;

Dato atto che FMI, recepite le indicazioni riportate nel parere motivato della Regione Emilia-Romagna al rapporto Preliminare VAS del PUMS del Comune di Forlì, ha consegnato all'Amministrazione in data 16/10/2018 (prot. in entrata n. 90009), il Progetto del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile del Comune di Forlì e relativo Rapporto Ambientale di VAS;

Dato atto che:

- il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con proprio Decreto 4 agosto 2017, ha individuato “le linee guida per i piani urbani di mobilità sostenibile”, ai sensi dell'art. 3, comma 7, del D Lgs. n. 257 del 16/12/2016;
- la Regione Emilia-Romagna con Determinazione dirigenziale n. 10602 del 4/7/2018, ha approvato le linee guida “contributo alla valutazione ambientale e alla formazione dei piani urbani per la mobilità sostenibile (PUMS)”;

Considerato che l'Allegato 1 punto 2 lett g) del Decreto 4 agosto 2017 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, nel definire il procedimento consigliato di approvazione del PUMS, prevede il seguente iter:

1. Adozione del PUMS in Giunta Comunale o metropolitana (nel caso delle Città metropolitane);
2. pubblicazione per 30 giorni del PUMS e raccolta delle eventuali osservazioni;
3. controdeduzioni delle osservazioni e approvazione del PUMS in Consiglio comunale o metropolitano;

Dato atto che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 465 del 30/11/2018 è stato adottato il PUMS del Comune di Forlì contestualmente all'aggiornamento del PGTU e documento preliminare di VAS;
- con nota, acquisita al P.G. della Regione Emilia-Romagna n. 0754788 del 20 dicembre 2018, il Comune di Forlì ha trasmesso al Servizio Valutazione Impatto e Promozione Sostenibilità Ambientale il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) e relativo Rapporto Ambientale al fine dello svolgimento della procedura di valutazione ambientale strategica;
- è stato pubblicato l'avviso dell'adozione del Piano al BURERT n.8 del 09.01.2019 con termine per presentare osservazioni al piano stabilite in 60 gg dalla data di pubblicazione;

Dato atto che:

- durante il periodo di pubblicazione sono pervenute n. 8 osservazioni di cui 7 raggruppate in un unico documento ed alle quali ne è stata aggiunta un'ulteriore da parte di FMI e quindi per un totale di 9 osservazioni;

- il responsabile del Servizio Valutazione Impatto e Promozione Sostenibilità Ambientale della Regione Emilia-Romagna, con determinazione n.1099 del 01/07/2019, ha espresso parere motivato in merito alla sostenibilità ambientale VAS del Piano, approvando la procedura di VAS e riportando un totale di n.6 raccomandazioni;

Considerato che a seguito della conclusione dell'iter previsto dal punto 2 lett g) Allegato 1 del Decreto 4 agosto 2017 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dalla Parte II Titolo II del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., si è proceduto ad elaborare i seguenti documenti ad integrazione degli elaborati del PUMS adottato allegati al presente atto a formarne parte integrante:

- Osservazioni e Controdeduzioni;
- Dichiarazione di Sintesi;

Considerato che il Piano della Mobilità Sostenibile della città di Forlì (PUMS) è composto dai seguenti elaborati così come individuati nell'avviso di pubblicazione ed integrato dal documento di controdeduzioni e dal documento relazione di sintesi:

FASE 1 (quadro conoscitivo e linee guida di indirizzo):

- Relazione Generale con allegato indagini di traffico e di sosta
- TAV_01_Inquadramento
- TAV_02_Zone30_ClassStrade
- TAV_03_Punti di Rilievo
- TAV_04a_Flussi mattina PGTU 2007
- TAV_04b_Flussi sera PGTU 2007
- TAV_05_FlussiMat
- TAV_06_FlussiMattVC
- TAV_07_FlussiDiff
- TAV_08_FlussiSera
- TAV_09_FlussiSeraVC
- TAV_10_ciclabili nell'area urbana
- TAV_11_TPL nell'area urbana
- TAV_12.1_Incidenti 2010
- TAV_12.2_Incidenti 2011
- TAV_12.3_Incidenti 2012
- TAV_12.4_Incidenti 2013
- TAV_12_Incidenti Area Urbana
- TAV_13_criticità
- TAV_CS1_assetto della circolazione
- TAV_CS2_offerta di sosta
- TAV_CS3_domanda di sosta su strada e nei parcheggi
- TAV_CS4_domanda di sosta su strada dei residenti
- TAV_CS5_mobilità ciclabile
- TAV_CS6_mobilità TPL
- TAV_CS7.1_Incidenti 2010
- TAV_CS7.2_Incidenti 2011
- TAV_CS7.3_Incidenti 2012
- TAV_CS7.4_Incidenti 2013

FASE 2 (Progetto di Piano):

- Relazione Generale
- TAV_AV1_classificazione delle strade nell'area urbana;
- TAV_AV2_mobilità ciclabile rete e servizi nell'area urbana;
- TAV_AV3_circolazione veicolare nell'area urbana;
- TAV_CS4_mobilità ciclabile e pedonale nel centro storico;
- TAV_CS5_la circolazione veicolare e il trasporto pubblico nel centro storico;
- TAV_CS6_la sosta nel centro storico;
- TAV_AV7_la grande viabilità;

- TAV_AV8_scenario futuro di area vasta;
VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA rapporto ambientale;
VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA sintesi non tecnica;
OSSERVAZIONI E CONTRODEDUZIONI;
DICHIARAZIONE DI SINTESI

Dato atto che il PUMS contiene anche l'aggiornamento del PGTU, ai sensi dell'art.36 del Codice della Strada D.Lgs. 285/92 e s.m.i.;

Atteso che l'approvazione del PUMS del Comune di Forlì, pur costituendo strumento di indirizzo strategico e programmatico di rilevanza territoriale, in questa fase, non comporta alcuna modifica alla pianificazione urbanistica vigente, in quanto non costituisce strumento attuativo e abilitativo alla realizzazione degli interventi programmati;

Preso atto che in sede di formazione, adozione e approvazione del PUG (Piano Urbanistico Generale) nei tempi e con le modalità fissate dalla L.R. 24/2017, si dovrà tenere conto dei contenuti del PUMS e recepirli, per quanto compatibili con le nuove previsioni urbanistiche, così come si renderà necessario adeguare il PUMS ai nuovi assetti territoriali introdotti dal PUG;

Preso atto che l'attuazione degli interventi previsti dal PUMS è comunque subordinata all'espletamento di tutti gli iter tecnico-amministrativi previsti dal D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e della L.R. 24/2017 connessi alla programmazione, progettazione, approvazione ed esecuzione delle opere pubbliche o di interesse pubblico;

Visti i pareri favorevoli ai sensi dell'art. 49, comma 1, e dell'art.147 - bis, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e successive modificazioni, allegati parte integrante e sostanziale del presente atto, firmati digitalmente:

- di regolarità tecnica, espresso dal Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità, Verde e Arredo Urbano;
- di compatibilità con gli strumenti di pianificazione urbanistica ed edilizia vigenti, espresso dal Dirigente del Servizio Urbanistica ed Edilizia Privata, ferma restando la natura di strumento a carattere programmatico del PUMS, come indicato in premessa;
- di regolarità contabile, espresso anche ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, dal Dirigente del Servizio Economico Finanziario e Tributi;

Acquisito il visto di conformità dell'azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti espresso dal Segretario Generale ai sensi dell'art. 97 c, 2 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, allegato parte integrante e sostanziale del presente atto, firmato digitalmente;

Con votazione effettuata in forma palese con procedimento elettronico, con il seguente esito:

Consiglieri presenti: 30 (entrati Lasaponara e Minutillo, usciti Pompignoli, Catalano e Zattini)

- Voti favorevoli: 18

- Voti contrari: 8 (Zattoni, Samori, Prati, Massa, Ancarani, Hafi Alemani, Zanotti, Morgagni)

- Votanti: 26

- Astenuti: 2 (Marchi e Calderoni)

Non partecipano al voto i consiglieri Benini e Vergini

D E L I B E R A

1. di controdedurre alle osservazioni presentate nell'iter procedurale previsto dall'art. 34 della L.R. 20/2000, come stabilito dall'art. 7 comma 4 della L.R. 30/98 e dal Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti del 4 agosto 2017, per l'approvazione del Piano della Mobilità Sostenibile del Comune di Forlì come dettagliato nell'elaborato denominato "Osservazioni e

controdeduzioni” allegato al presente atto a formarne parte integrante unitamente all'elaborato *“Dichiarazione di Sintesi”*;

2. di approvare il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) composto dai seguenti elaborati depositati agli atti, aggiornati in esito alle osservazioni e relative controdeduzioni:

FASE 1 (quadro conoscitivo e linee guida di indirizzo):

- Relazione Generale con allegato indagini di traffico e di sosta
- TAV_01_Inquadramento
- TAV_02_Zone30_ClassStrade
- TAV_03_Punti di Rilievo
- TAV_04a_Flussi mattina PGTU 2007
- TAV_04b_Flussi sera PGTU 2007
- TAV_05_FlussiMat
- TAV_06_FlussiMattVC
- TAV_07_FlussiDiff
- TAV_08_FlussiSera
- TAV_09_FlussiSeraVC
- TAV_10_ciclabili nell'area urbana
- TAV_11_TPL nell'area urbana
- TAV_12.1_Incidenti 2010
- TAV_12.2_Incidenti 2011
- TAV_12.3_Incidenti 2012
- TAV_12.4_Incidenti 2013
- TAV_12_Incidenti Area Urbana
- TAV_13_criticità
- TAV_CS1_assetto della circolazione
- TAV_CS2_offerta di sosta
- TAV_CS3_domanda di sosta su strada e nei parcheggi
- TAV_CS4_domanda di sosta su strada dei residenti
- TAV_CS5_mobilità ciclabile
- TAV_CS6_mobilità TPL
- TAV_CS7.1_Incidenti 2010
- TAV_CS7.2_Incidenti 2011
- TAV_CS7.3_Incidenti 2012
- TAV_CS7.4_Incidenti 2013

FASE 2 (Progetto di Piano):

- Relazione Generale
- TAV_AV1_classificazione delle strade nell'area urbana;
- TAV_AV2_mobilità ciclabile rete e servizi nell'area urbana;
- TAV_AV3_circolazione veicolare nell'area urbana;
- TAV_CS4_mobilità ciclabile e pedonale nel centro storico;
- TAV_CS5_la circolazione veicolare e il trasporto pubblico nel centro storico;
- TAV_CS6_la sosta nel centro storico;
- TAV_AV7_la grande viabilità;
- TAV_AV8_scenario futuro di area vasta;

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA rapporto ambientale;

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA sintesi non tecnica;

OSSERVAZIONI E CONTRODEDUZIONI;

DICHIARAZIONE DI SINTESI

3. di dare mandato al Dirigente del Servizio Infrastrutture della Mobilità, Verde e Arredo Urbano, anche tramite la Società in House FMI srl, di trasmettere copia integrale del PUMS di Forlì alla Regione Emilia Romagna e di metterlo a disposizione per la consultazione in apposita pagina web nel sito del Comune di Forlì;

4. di dare atto che l'approvazione del PUMS di Forlì, rappresenta anche l'aggiornamento normativo del PGTU ai sensi dell'art. 36 del Codice della Strada;

5. di dare atto che, trattandosi di atto di natura pianificatoria, i relativi riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e patrimoniale dell'Ente troveranno previsione nei relativi bilanci di competenza;

Inoltre, attesa l'urgenza di provvedere in merito, al fine di approvare il piano in tempi coerenti con gli impegni assunti dal Comune di Forlì con la Regione Emilia Romagna, anche ai fini dell'ammissibilità a canali di finanziamento per i quali il Comune ha espresso la propria candidatura, con votazione effettuata in forma palese con procedimento elettronico, con il seguente esito:

Consiglieri presenti: 30 (entrati Lasaponara e Minutillo, usciti Pompignoli, Catalano e Zattini)

- Voti favorevoli: 18
- Voti contrari: 8 (Zattoni, Samorì, Prati, Massa, Ancarani, Hafi Alemani, Zanotti, Morgagni)
- Votanti: 26
- Astenuti: 2 (Marchi e Calderoni)

Non partecipano al voto i consiglieri Benini e Vergini

DELIBERA

- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267.

